



UNIONE ITALIANA APOLIDI



International Institute of Humanitarian Law
Institut International de Droit Humanitaire
Istituto Internazionale di Diritto Umanitario

UNHCR – INTERSOS COV TRAINING SESSION, 08/10/2024

Apolidia: concetti fondamentali e situazione in Italia

Armando Augello Cupi, UNIA

Developed in partnership with:



International Institute of Humanitarian Law
Institut International de Droit Humanitaire
Istituto Internazionale di Diritto Umanitario

Department of International Refugee Law and Migration Law
Sanremo – Italy

Piano della sessione

I. Apolidia nel mondo

1. Chi è un apolide?
2. Perché le persone diventano apolidi?
3. Dove sono gli apolidi?
4. Convenzioni ONU sull'apolidia

II. Apolidia in Italia

1. Chi sono gli apolidi in Italia?
2. Quali sono le procedure per la determinazione dell'apolidia e quali diritti sono previsti per gli apolidi in Italia?
3. Quali lacune impediscono di affrontare l'apolidia in Italia?
4. Esempi di buone pratiche per affrontare l'apolidia

Obiettivi

Alla fine di questa sessione sarete in grado di:

- Comprendere concetti diversi relativi a cittadinanza e apolidia
- Identificare le cause principali dell'apolidia
- Conoscere la definizione di apolide e dove si trovano nel mondo
- Comprendere il contenuto delle Convenzioni ONU sull'apolidia
- Comprendere la situazione degli apolidi in Italia
- Scoprire le buone pratiche per affrontare l'apolidia

Due verità e una bugia sull'apolidia

- 1) Gli apolidi incontrano spesso difficoltà nell'accedere alla protezione legale e alla giustizia.
- 2) In Europa le cause più comuni dell'apolidia sono la dissoluzione degli Stati e la discriminazione.
- 3) L'apolidia è un fenomeno limitato agli Stati in via di sviluppo.

Due verità e una bugia sull'apolidia

- 1) L'apolidia può risultare dal conflitto tra leggi sulla cittadinanza di diversi paesi.
- 2) L'apolidia è unicamente il risultato di una scelta personale e della rinuncia alla propria cittadinanza.
- 3) Gli apolidi incontrano spesso difficoltà nell'accedere ai servizi di base quali l'assistenza sanitaria e l'istruzione.

Due verità e una bugia sull'apolidia

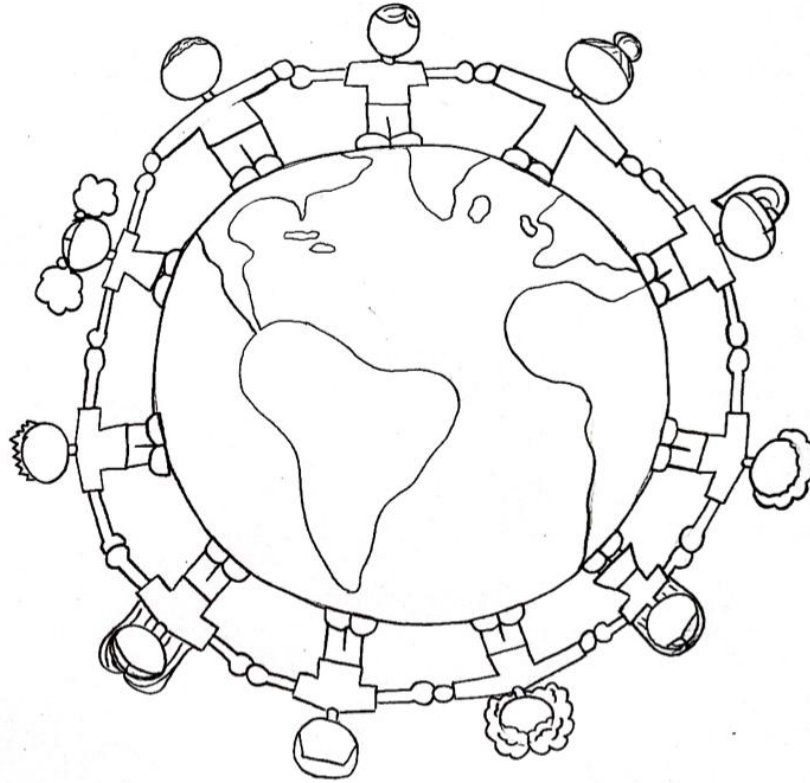
- 1) L'apolidia può avere un impatto significativo sulla salute mentale, causando sentimenti di esclusione e insicurezza.
- 2) L'apolidia può derivare da lacune nei sistemi di registrazione delle nascite, che lasciano gli individui senza prova ufficiale di cittadinanza.
- 3) L'apolidia è riconosciuta come uno status giuridico in tutti i paesi.

Apolidia nel mondo

Nazionalità vs. Apolidia

*“Ogni individuo ha diritto
ad una cittadinanza.”*

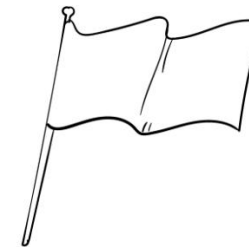
(Art. 15 della Dichiarazione Universale
dei Diritti Umani)



Mancanza di
cittadinanza.

Nazionalità vs. Cittadinanza

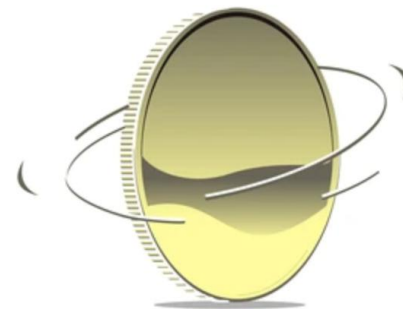
Cos' è 'la cittadinanza' per voi?



Cos'è 'la cittadinanza'?

La cittadinanza conferisce ad un individuo il diritto alla protezione di uno stato come suo cittadino, e comporta diritti e responsabilità giuridiche.

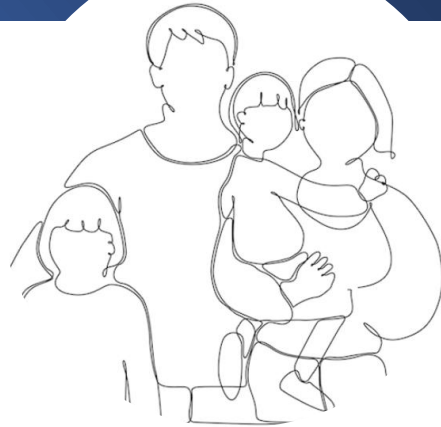
- Diritti civili e politici (es. diritto di entrare in uno Stato e di risiedervi, di votare); diritti economici, sociali e culturali.
- Obblighi prescritti dallo Stato (es. servizio militare, pagamento delle tasse, rispetto delle leggi).



Legame tra una persona e uno Stato?



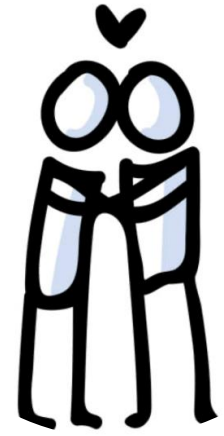
Nascita in un Paese



Discendenza



Residenza



Matrimonio

Jus soli / Jus sanguinis / mix di entrambi

CHI è un apolide?

Chi è un apolide?

Diritto internazionale: “Una persona che nessuno Stato considera come cittadino nell’applicazione della sua legislazione.”

In parole semplici: Chiunque non venga considerato legalmente cittadino di alcun paese.

Idee comuni sbagliate

- Apolide ≠ una persona senza documenti
- Apolide ≠ una persona senza certificato di nascita
- Apolide ≠ migrante irregolare
- Apolide ≠ rifugiato

Caso Studio

Questo è Victor, un cittadino di Krakozia. Victor è andato in vacanza a New York, negli Stati Uniti, e gli è piaciuto molto, quindi ha deciso di volervi restare. Ieri sera ha dato fuoco al suo passaporto.

Victor è un apolide?



Caso Studio

Questi sono Ben, Tayra, Rita e John. Non sono stati registrati alla nascita.

Sono apolidi?



Caso Studio

Kira è nata a Levantia da genitori levantiani. Finita la scuola, ha avuto difficoltà a trovare un lavoro. Ha deciso di trasferirsi a Sanremia dove c'è più lavoro. Invece di procurarsi un visto, ha pagato qualcuno per entrare clandestinamente a Sanremia, dove lavora illegalmente nel settore informale.

Kira è apolide?



Caso Studio

Peter, un rifugiato dalla Clandonia (paese devastato dalla guerra), è andato alla ricerca di una vita migliore nella ricca Zefiria. Ha intrapreso un viaggio pericoloso con un contrabbandiere, arrivando senza status giuridico. Ha lavorato per lungo tempo nell'ombra nel settore informale, sopravvivendo con salari inadeguati. Grazie ad un aiuto, Peter è riuscito ad ottenere lo status di rifugiato. Con i nuovi diritti, ha trovato un lavoro legalmente, dando il suo contributo alla società.

Peter è un apolide?



PERCHÉ le persone sono
apolidi?

Cause dell'apolidia

- **Discriminazione** (razziale, etnica, religiosa, di genere...)
- **Lacune e conflitti tra leggi** sulla cittadinanza
- **Successione** degli stati/**trasferimento** di territorio
- Anche la **mancata registrazione della nascita** può causare il rischio dell'apolidia

Discriminazione

- Più del 75% delle popolazioni apolide conosciute del mondo appartiene a una minoranza.
- In alcuni casi, la discriminazione contro le minoranze è prevista dalla legge stessa.
- In altri casi, le politiche discriminatorie si verificano attraverso la pratica.

Discriminazione di genere

- **24 paesi** non consentono **alle madri di trasferire la cittadinanza** ai propri figli alle stesse condizioni dei padri.
- Più di **50 paesi** hanno leggi discriminatorie che non garantiscono alle donne gli stessi diritti degli uomini quando si tratta di acquisire, conferire, cambiare o mantenere la propria cittadinanza.

**Questo è
Rama**



Photo: UNHCR

Lacune e conflitti tra leggi sulla cittadinanza

- Conflitti tra leggi sulla cittadinanza e la mancanza di salvaguardie contro l'apolidia possono lasciare i bambini apolidi.
- Al momento della nascita, l'esistenza di salvaguardie contro l'apolidia impediscono che questa venga trasmessa da una generazione all'altra.

Trasferimento di territorio e successione di Stati

La successione degli Stati e il trasferimento di territorio possono lasciare persone apolide se:

- Il loro precedente Stato di cittadinanza cessa di esistere.
- Il territorio in cui vivono passa sotto il controllo di un altro Stato, che prevede leggi che discriminano particolari minoranze sulla base dell'identificazione nazionale o etnica.
- C'è un conflitto con la vecchia legge sulla cittadinanza.



Mancata registrazione della nascita

- La registrazione della nascita rappresenta la registrazione permanente dell'esistenza di un bambino.
- Ogni bambino ha il diritto di essere registrato alla nascita.
- Il certificato di nascita contiene informazioni importanti:
 - Stabilisce il luogo di nascita – possibile legame di cittadinanza;
 - Stabilisce la parentela – possibile legame di cittadinanza;
 - Stabilisce l'identità giuridica.

DOVE sono le persone apolidi?

OVUNQUE
nel mondo

Dati sull'apolidia

Si stima che **4.4 milioni di persone in tutto il mondo** fossero apolidi alla fine di 2022, sulla base dei dati raccolti in 95 paesi (UNHCR). Si stima che ce ne siano molti milioni in più.

Alla fine del 2022, la maggior parte degli apolidi era segnalata in **Bangladesh (952,300), Costa d'Avorio (931,100), Myanmar (630,000) e Thailandia (574,200).**

Ci sono **più di 500,000** persone apolidi in **Europa.**

Popolazioni conosciute a livello globale

AFRICA	AMERICHE	ASIA	MEDIO ORIENTE E NORD AFRICA	EUROPA
Costa d'Avorio	Repubblica Dominicana	Filippine	Iraq	Germania
Kenia		Malaysia	Siria	Svezia
Uganda		Myanmar	Kuwait	Paesi baltici
Sudan del Sud		Tailandia		Russia

Convenzioni ONU sull'apolidia

5 fatti sulla Convenzione del 1954

1. La Convenzione del 1954 relativa allo status degli apolidi protegge i diritti delle persone senza nazionalità.
2. Stabilisce una definizione internazionalmente riconosciuta di apolide.
3. La Convenzione garantisce un trattamento equo, l'accesso a istruzione, occupazione e sostegno pubblico agli apolidi.
4. Proibisce la loro espulsione arbitraria da un paese.
5. La Convenzione incoraggia i paesi ad assistere gli apolidi nell'ottenimento della cittadinanza.

5 fatti sulla Convenzione del 1961

1. La Convenzione del 1961 sulla riduzione dell'apolidia mira a diminuire il numero di apolidi nel mondo.
2. Fornisce ai paesi un quadro di norme e procedure per evitare attivamente situazioni dell'apolidia.
3. La Convenzione promuove la concessione della cittadinanza alle persone (e ai bambini) che altrimenti sarebbero apolidi.
4. Scoraggia ogni pratica discriminatoria che potrebbe portare all'apolidia.
5. La Convenzione stabilisce le salvaguardie per prevenire la privazione arbitraria della cittadinanza, assicurando che gli individui non restino apolidi di conseguenza.

Adesioni alle Convenzioni sull'apolidia

Nel mondo



- Ci sono 96 Stati chi hanno aderito alla Convenzione del 1954
- Ci sono 78 Stati chi hanno aderito alla Convenzione del 1961

L'Italia



- divenne parte della Convenzione del 1954 nel 1962
- divenne parte della Convenzione del 1961 nel 2015

Apolidia in Italia

Chi sono gli apolidi in Italia?

- Non mappati in maniera comprensiva in Italia.
- Non ci sono dati regolarmente pubblicati su tutti gli apolidi in Italia.
- Istituto Nazionale di Statistica (ISTAT): 675 apolidi (gennaio 2023).
- Stime: in Italia vivono circa 3,000 apolidi.
- 2,250 (circa) di loro appartengono alle comunità di rom dell'ex Jugoslavia.
- Il resto della popolazione apolide è di origine: dell'ex Unione Sovietica, Cuba, Tibet, Palestinese.

Quali sono le procedure per la determinazione dell'apolidia (PDA) in Italia?

- Le procedure per la determinazione dell'apolidia in Italia valutano la richiesta di riconoscimento di status apolide di un individuo e confermano la mancanza di cittadinanza.
- Il sistema italiano prevede due possibilità per la determinazione dell'apolidia:
 1. La procedura amministrativa (Ministero dell'Interno italiano)
 2. La procedura giudiziaria (Tribunale civile nel luogo di residenza del ricorrente)
- L'obiettivo è riconoscere persone come apolide e fornire loro uno status giuridico e la protezione.

Quali diritti prevedono le PDA per gli apolidi in Italia?

- Quando vengono riconosciuti come apolidi, gli individui in Italia ottengono dei diritti (diritto al lavoro, all'istruzione primaria, secondaria e superiore, all'assistenza sanitaria e previdenza sociale).
- Le persone **riconosciute come apolidi** possono richiedere un documento di viaggio della Convenzione del 1954 che permette di viaggiare fuori dall'Italia.
- Gli apolidi non hanno diritto di voto alle elezioni nazionali in Italia.
- Gli apolidi riconosciuti in Italia possono richiedere la naturalizzazione dopo cinque anni.
- **Tuttavia, gli apolidi non riconosciuti non ottengono nessuno di questi diritti.**

Quali sono le lacune esistenti nell'affrontare l'apolidia in Italia?

- **PDA:**
 - La procedura amministrativa: il ricorrente deve essere in possesso di un permesso di soggiorno e un certificato di nascita, che è un requisito impossibile per la maggior parte degli apolidi che spesso non hanno nessun documento.
 - Nella procedura giudiziaria: la discrezionalità del magistrato e della polizia nel rilasciare un permesso di soggiorno provvisorio.
 - La complessità e la durata delle PDA.
- **La registrazione delle nascite** non è universale e quindi può lasciare i bambini a rischio di apolidia.
- **Discriminazione** continua **contro la comunità di Rom**, molti della quale sono apolidi.

Esempi di buone pratiche per affrontare l'apolidia

I seguenti paesi in Europa hanno delle PDA:

Francia (1953), Italia (dagli anni '70), Spagna (2001), Kosovo (2015), Lettonia (2004), Ungheria (2007), Repubblica di Moldavia (2011), Georgia (2012), Regno Unito (2013), Turchia (2014), Bulgaria (2016), Montenegro (2018), Ucraina (2020), Islanda (2021), Albania (2021), Paesi Bassi (2022).

- **Francia:**
 - disposizioni per facilitare l'accesso, compresa l'esenzione dalla tassa e dall'obbligo di residenza.
 - gli apolidi riconosciuti ottengono un permesso di soggiorno pluriennale e possono accedere a una serie di diritti, compresi il titolo di viaggio e il ricongiungimento familiare.
- **Repubblica di Moldavia:** riconosce ai richiedenti della PDA il diritto al lavoro.

Esempi di buone pratiche per affrontare l'apolidia

- **Spagna:** concede la cittadinanza automaticamente alla nascita ai bambini nati nel territorio che altrimenti sarebbero apolidi, e ai bambini nati da genitori spagnoli all'estero, senza alcuna condizione discriminatoria.
- iCivil: l'innovativo sistema digitale dei certificati di nascita in Africa, che utilizza uno smartphone e un braccialetto unico in **Burkina Faso**. iCivil mira ad affrontare il problema delle nascite non registrate, in particolare nell'Africa subsahariana, dove molti bambini non hanno identità giuridiche.
- Nel 2015, la **Tanzania** ha introdotto la registrazione delle nascite tramite telefono cellulare per migliorare l'accesso ai servizi pubblici.

Messaggi chiave

Un apolide è una persona che nessun paese considera come cittadino secondo le sue leggi.

Gli apolidi si possono trovare in tutto il mondo.

Esistono due Convenzioni ONU sull'Apolidia: la Convenzione del 1954 e la Convenzione del 1961.

In Italia, gli apolidi includono membri della comunità Rom, ma anche persone provenienti dall'ex Unione Sovietica, da Cuba, dal Tibet, dai Territori Palestinesi Occupate. Circa 3,000 apolidi vivono in Italia secondo le stime.

L'Italia prevede due procedure per la determinazione dell'apolidia. Ci sono lacune nell'affrontare l'apolidia in Italia, ma ci sono anche buone pratiche nel mondo, dalle quali l'Italia può imparare.